联合国 S/PV.8866



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八六六次会议

2021年9月28日星期二上午10时举行
纽约

主席：	伯恩·内森女士	(爱尔兰)
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	戈特鲁先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

中东局势

21-26703 (C)







上午10时05分开会

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生；以及沙瓦发展和援助组织创始人兼主任罗巴·梅森女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：上周宣布的可怕内容提醒我们，叙利亚人民遭受的苦难和损失令人震惊。人权事务高级专员指出，可以根据姓名、日期和地点分别确认，有35万多人在冲突头十年中遭到杀害。鉴于仍有大量人员下落不明，实际数字可能要高得多。

除了这一可怕的死亡人数之外，十多年冲突还造成了其他不同程度的深重苦难。1200多万叙利亚人流离失所，占叙利亚冲突前人口的一半。仍有数万人被拘留、绑架或失踪。由于十年的冲突、管理不善和腐败，贫困率接近90%，现在该国还受到黎巴嫩经济崩溃、2019冠状病毒病——事实上还有制裁——的影响。事实上，叙利亚被分成几个区，国际行为体在战场上争斗不休，此外暴力事件不断考验着过去18个月的相对平静。

叙利亚人民迫切需要叙人主导、叙人所有的政治进程取得成果。为此，国际社会也需要给予他们持续关注，支持开展更广泛的努力，巩固平静，减轻他们的痛苦，并推动我们沿着第2254（2015）号决议支柱的道路前进，恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整，满足叙利亚人民决定自己未来的正当愿望。

军事前线基本上已经冻结了18个月，并且各方对现状感到关切，现在正是推动政治进程的时机。第2254（2015）号决议确认，全国停火与同步开展的政治进程之间存在密切联系。我继续呼吁推进政治进程，特别是因为存在暴力事件，并且这有可能升级为全面对抗。

在伊德利卜持续发生相互炮击和火箭弹袭击、空袭增加、据报有平民死亡的情况下，许多返回该省南部家园的人现在再次流离失所。许多袭击集中发生在M4高速公路以南，但冲突降级区深处也遭到了袭击，包括境内流离失所者营地附近也发生了令人震惊的袭击。与此同时，一项协议给德拉巴拉德带来了平静，我希望事实证明这是可持续的。我欢迎减少暴力和恢复人道主义准入。我希望那里或正在复制类似协议的西南部其他地区的局势不再进一步升级，让平民能够得到保护。我也希望所有平民都能安全、有尊严和自愿地返回家园。

在叙利亚其他地方，有多个令人关切的问题：非国家武装团体和土耳其军方在叙利亚西北部周边前线和阿勒颇省北部农村地区持续发生炮击和小规模战斗；有报道称，土耳其无人机对叙利亚境内的袭击次数有所增加；还有以色列对大马士革附近目标又进行了一轮空袭。

多个列名的恐怖主义团体继续在叙利亚各地活动。伊拉克和黎凡特伊斯兰国袭击了一条为代尔阿里发电厂提供天然气的管道，导致全国停电——这提醒人们这些团体仍然构成威胁。在保护平民和维护区域安全的同时，根据国际人道主义法有效开展反恐行动是可能的，也是确实需要的。这将需要加强主要利益攸关方之间的国际合作。

我相信，伊德利卜和其他地方的局势将是普京和埃尔多安总统明天会谈的一个重要问题。我继续呼吁那些有影响力的国家促进各方保持冷静，此举关系重大。

与此同时，俄美继续保持接触，以便在第2585（2021)号决议框架内寻求在人道主义问题上取得进展。事实上，联合国致力于尽其所能全面执行该决议。

我还要提醒安理会成员，需要避免和缓解制裁可能带来的加剧普通叙利亚人困境的任何人道主义影响，特别是在过度依从方面。但是，我希望在近期国际接触中讨论的问题是我们共同希望在叙利亚实现的最低目标，而不是最高目标。这是我在最近几周、包括访问该地区和纽约期间一直传递的信息。我一直在与叙利亚各方—叙利亚政府和反对派叙利亚谈判委员会—进行密切接触。在秘书长会见几个主要国家的外交部长和高级官员时，我也参加了会见。我最近还见到了几位其他高级官员，包括在日内瓦。我将从这里前往华盛顿特区，同时继续进行磋商。

从我们的所有接触中可以清楚地看到，信任度很低，但也很清楚—我要强调这一点—的确存在共同利益，事情不是一成不变的，现在有充分的理由尝试做出更有效的政治努力。

关于宪法委员会，我们正处于一个重要时刻。自叙利亚政府与叙利亚谈判委员会就该委员会达成一致以来，现已过去整整两年的时间。令人遗憾的是，宪法委员会尚未开始在其任务方面取得稳步的进展。

但是，今天有一些好消息要向各位报告。在与各位共同主席进行了八个月的密集协调之后，我高兴地宣布，我们已在方法问题上达成一致，并且已经发出宪法委员会第六次会议的邀请。虽然我们仍在确认后勤工作，但核心起草小组将从10月18日起在日内瓦举行会议，各位共同主席将提前一天首次见面，与我一道为会议做好准备。

各位共同主席在方法问题上达成一致是基于三个支柱，这也是我与他们进行接触的基础：第一，遵守职权范围和核心议事规则；第二，在会议之前提交宪法基本原则的文本；第三，共同主席在举行会议之前和期间与我定期举行会议。各位共同主席还承诺为今后的会议确定临时日期，并讨论工作计划。

简而言之，我们现在都应该期待宪法委员会开始认真起草—而不仅仅是准备—宪法改革的进程。如果做到这一点，我们就会有一个不同且可信的宪法程序。要想建立起一点信任，我们就必须这样做。所有三个代表团—政府提名的代表团、反对派提名的代表团和中间三分之一的民间社会代表团都可为此做出重要贡献，副特使马塔尔女士昨天向民间社会代表团通报了情况。

我们需要找到真正的叙利亚内部政治对话—据报道，普京总统最近在莫斯科会见阿萨德总统时讨论了这一点—并通过这一对话找到真正的叙利亚政治改革进程。我相信，日内瓦可以成为致力于持久和平的叙利亚人开始以建设性方式相互合作的地方。

我回顾，第2254（2015)号决议还鼓励叙利亚妇女切实参与政治进程。没有妇女的切实参与，叙利亚的所有解决方案都不可能完整。我的办公室继续与叙利亚妇女咨询委员会进行协商。事实上，该委员会目前正在赫尔辛基召开会议，副特使马塔尔将参加会议。在那里开会期间，该委员会还应邀与芬兰官员举行会谈，以深入了解芬兰在教育和解决冲突方面的经验。

我要强调对被拘留者、被绑架者和失踪人员这个重要问题采取行动的重要性。各方都表示他们都赞成需要采取行动。在这方面取得进展对各方都有利，因为来自叙利亚每个角落的家庭都有亲人被拘留、绑架或失踪的情况。我仍然绝对相信，如果我们能够在这方面取得进展，这将是一个至关重要的建立信任措施，向所有叙利亚人发出和平有可能实现的信号，也是国际外交中的一个突破口。

我希望这种协调一致的国际合作也能有助于重点关注难民安全、有尊严和自愿的回返。显然，对大多数难民来说，回返条件还远未成熟。但是，我

们可以开始考虑如何消除难民回返的一些障碍——无论是安全局势、立法和资源方面的障碍，还是生计方面的障碍，并且让有关主管部门发出明确和可信的信号。这将向数百万叙利亚人发出有切实希望的信号。我认为，这将有助于缓解整个地区的紧张局势——这种紧张局势与叙利亚冲突的溢出效应密切相关。

正如我经常强调的那样，这些问题并非完全掌握在叙利亚人手中。我们需要在叙利亚问题上开展建设性外交，以帮助拯救生命、减轻痛苦、促进稳定和进一步执行第2254（2015)号决议。为此，我继续请主要国家与我合作，探讨具体、相互和对等的措施，现实可行地精确界定这些措施，并且同步和可核查地加以执行。我将继续展开磋商，以寻求真正的认同，使有关各方准备好在一个对等的过程中，不仅查明自己寻求实现的目标，而且查明他们能够能够落实的结果。

我仍然准备利用联合国在日内瓦的召集力，如果这有助于打开前景，逐步取得的话。我将继续努力推进更广泛的进程，同时在今后几周内重点推动叙人领导和叙人所有的宪法委员会下一届会议。

主席（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请梅森女士发言。

梅森女士（以英语发言）：由于安全理事会多个理事国面临紧迫的社会经济和政治问题，加上阿富汗、也门、苏丹等国家的冲突升级和加剧以及旷日持久的叙利亚冲突，无论是在政治层面，还是在人道主义层面，继续把叙利亚问题摆在优先议程上都将是一个挑战。但是，叙利亚人民、特别是勇敢的叙利亚妇女2011年走上街头提出的要求仍然没有得到满足。直到叙利亚境内和被迫流亡的叙利亚人能够根据国际法行使他们长期要求的人权，直到实现公正的政治解决和全面转型，在此之前，我们必须积极努力，确保叙利亚问题继续摆在国际议程上，确保将民众的日常需求——而不仅仅是掌权者的利益——在谈判桌前得到处理。

是的，我们叙利亚人、叙利亚妇女自豪地在政治代表权层面取得了一些成果。围困我们的恐惧之墙已经被推到。我们进入了以前不欢迎我们的领域。在过去几年里，作为叙利亚人，我们为自己开辟了空间，作为女性，我们努力在政治进程的谈判桌前取得一席之地。虽然成就有限，但是我们设法加入了正式代表团，参加联合国主导的会谈，包括在宪法委员会28%的议席，叙利亚妇女咨询委员会、民间社会支助室的女性成员和来到安全理事会的女性通报人，在此仅列举几例。不过，要确保妇女真正参与并在各个层级被接纳，还需要做很多工作。妇女每天在社区一级所做的贡献仍无人关注，她们的要求在和平进程层面仍然无人倾听。

“和平进程”是一个使用频繁但是常常很空洞的词语。我们叙利亚目前离和平及建设和平相去甚远。在叙利亚人的权利、特别是叙利亚妇女的权利每天都遭到侵犯之时，我们根本不可能奢谈建设和平。

介入叙利亚政治层面的很多利益攸关方已经看到，安全、生计、住房和教育权经常被不屑一顾。这些问题被当作仅由人道主义会议加以处理的纯粹人道主义关切事项，被放在一边。但是叙利亚人每天的关切事项才是最重要的政治问题。如果回归家园和土地不是政治问题，什么才是政治问题？如果一个人能否在其选区或原籍地投票不是政治问题，什么才是政治问题？如果一个人能否在一个欢迎他、与他秉性相投并保护他的国家有尊严地生活不是政治问题，什么才是政治问题？如果每天为这些要求而抗争的女英雄们在政治上得不到承认，谁又应该得到承认？

政治与监督人道主义援助有关。它与记录侵犯人权行为有关。它与谈判释放亲人有关。它与开辟新的公民空间有关。它与继续争取在各层级实现包容有关。怎能指望一个不知道丈夫下落——不知道

是被监禁、失踪还是遭绑架——的妻子为可持续的和平做贡献？怎能说服一个拖儿带女流落在外的妇女接受一种不保障其权利的政治解决办法？

我们不能辜负这些叙利亚人。我们不能让这个首先是为她们伸张正义的政治进程继续停滞不前。在最严峻的处境中，这些妇女将她们的怨愤、损失和苦难化作团结的力量，超越派系归属、意识形态和利用其呼声作为工具的做法。她们说得很清楚：叙利亚优先。为了向她们致敬，一个属于全民的利比亚必须始终优先，高于任何个人、党派或利益集团。

然而，在政治进程继续受阻的情况下，体面生活的愿景难以实现。在我们的工作中，我们看到，尽管邻国处于困难时期，但是目前难民回返的意愿处于最低点。然而我们仍未看到在境况不安全之时，把减轻强行遣返难民的压力作为优先事项。今天，我们仍然看到回返者再次离开叙利亚的证据；我们仍然看到被迫进行境内移民的汹涌浪潮。难民和境内流离失所者继续寻求体面生活，通过新的贩运渠道涌向埃及、土耳其和欧洲。当前叙利亚国内和邻国政治进程的现状长期延续将不利于稳定和难民可持续的自愿回返。这些问题很难成为政治讨论的议题。按照第2254（2015）号决议，政治进程需要妥协，但是这些妥协应当以党派利益而不是以民众利益为代价。

尽管如此，政治解决的停滞并没有阻止社区一级的当地行为体——其中很多是妇女活动分子和变革推动者——他们常常冒着巨大风险推动当地对话和调解努力。他们努力争取表达其需求的空间，与冲突各方谈判，要求了解其亲人的下落，并力争确保她们的孩子有足够的食物并接受教育。同样，如果这不是政治参与，那么我不知道什么是政治参与。

为了让政治解决取得成功，我们必须注重建设当地复原力，并支持叙利亚人、尤其是妇女的呼声和机构。包括领导层和立法框架在内的社会架构现在应当反映社区一级每天出现的性别问题动态的转换。我们今天站在这里，很难否认以下事实：面对叙利亚国内的军事事态，单纯的召集各方坐在桌前谈判的传统努力是不够的，而且它屈从于代理人和地区大国的意志。

尽管叙利亚国内外环境两极分化，充满隔阂，但是这种打造健康社区的基层做法日益增多显示，有望增进叙利亚人民的团进并愈合10年冲突造成的分歧和创伤。不过，如果不同时实现对所有人都公平公正的政治解决，仅仅采取这种做法将无法获得成功。现在应当激活妇女作为社区调解人的作用，并将她们的日常需求摆上谈判桌。

最后，要实现叙利亚和平，安理会就要从执着于大国政治转向与受冲突影响的群体积极接触，从而了解我们的观点。将叙利亚人置于一切战略的前沿。同我们交谈，而不是谈论我们或者以我们的名义高谈阔论。如果安理会要认真在一个没有压迫和暴力以及极端主义的民主的叙利亚实现可持续的公正和平，并推动全球和平与安全，就要为我们投入资源。

主席（*以英语发言*）：我感谢梅森女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢裴凯儒先生所作的通报。我们认真听取了罗巴·梅森女士的发言。

在政治方面，我们欢迎取得进展，恢复宪法委员会在日内瓦的工作。在我们同各方和各主要行为体接洽时，我们一直倡导这一点。我们期待立即恢复在日内瓦举行的叙利亚人内部直接对话。极其重要的一点是，该进程必须始终是叙利亚人主导和自主的进程，不受外国干涉，也不强行施加人为的时间表，并以联合国不偏不倚的调解为辅助。最近的动态表明，提出人为要求给谈判带来负担是被误导的、有害无益的做法。

叙利亚实地局势仍然复杂。与此同时，9月初，叙利亚军队在俄罗斯军事专家支持下，设法和平解决了德拉省的局势，特别是德拉巴拉德社区周边的局势，自5月底以来，那里曾出现令人不安的紧张局势升级。

目前正在根据路线图停止敌对行动，除其它外，路线图规定，解决有可能接受和解的作战人员的法律身份、将强硬分子驱赶到叙利亚北部的巴布，放下武器以及在被围困地区部署政府军和俄罗斯宪兵。

伊德利卜的恐怖分子企图利用南方的动荡局势。仅过去一个月就报告发生了760多起炮击叙利亚政府阵地的事件，导致数十名叙利亚军事人员受伤。在叙利亚北部土耳其开展行动的地区以及幼发拉底河以外的地区，局势正在恶化，与此同时，库尔德人、亲土耳其部队以及阿拉伯各部族之间的冲突持续不断。

我们谴责以色列对叙利亚的不间断空袭，这破坏了稳定叙利亚和更广泛地区局势的努力。我们认为，只有全面恢复叙利亚的主权和领土完整，结束非法的外国存在和彻底击溃恐怖分子，才能在叙利亚实现长期和平与安全。

该国的人道主义局势仍然严峻。我们认为，迫切需要使叙利亚人道主义问题非政治化，为在联合国主持下向所有叙利亚人运送人道主义援助提供便利，同时尊重大会第46/182号决议规定的核心原则。

在这种背景下，解除西方对叙利亚的制裁仍然是一个紧迫问题，国际专家一致认为，制裁使得普通平民的苦难更加深重。据联合国报告，绝大多数叙利亚人的状况继续恶化。大约90%的叙利亚人生活在贫困线以下。这些人不仅面临严重的经济困难——通货膨胀和粮食短缺等——还面临水危机的危险后果，水危机正在对500多万人造成威胁。因此，充分和有诚意地执行第2585 （2021)号决议尤为重要，该决议规定扩大在伊德利卜和叙利亚北部的境内人道主义援助，提供跨境援助的透明度，并在2019冠状病毒病大流行的背景下实施早期恢复项目和加大对叙利亚人的支持。

第2585（2021）号决议现在代表着提供人道主义援助的全新框架。然而，时间不多了。我们必须在实地取得切实进展，并且需要在2022年1月之前反映在秘书长的报告之中。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢特使的通报，并一如既往地感谢他的不懈努力。我们向梅森女士表示特别欢迎和感谢。我们知道，她的组织正在为增强叙利亚难民的权能和促进所有叙利亚人的尊严开展宝贵的工作。我们感谢她今天的见解。

上周，在叙利亚经历了十年冲突之后，就像特使感到的那样，有一个数字令我国代表团触目惊心：350209人。这是联合国人权事务高级专员在联合国进行认真研究，确定自起义开始以来被杀害的所有人之后公布的数字——35万人。而且，正如特使所指出的那样，鉴于在一场激烈的冲突中很难获得数据，这个数字肯定是一个低估。

这些人有家庭，有希望，有梦想，有充实的生活。他们和我们没有什么不同，只是他们不幸在可怕的阿萨德政权下生活，并且死去。

虽然我们不能让那些人死而复生，但阿萨德政权现在可以就另外一个数字——149000人——做些事情。这是遭受任意拘留或下落不明的叙利亚人的估计人数。我很高兴听到特使今天上午强调这一问题，我们再次呼吁叙利亚政权单方面立即释放其关押的数万名被任意拘留的男女老少，并提供关于失踪人员下落的信息。

我们当然赞同我们今天上午从特使那里听到的话，即在被拘留者问题上取得进展可以作为一项建立信任措施，促进政治进程。尽管叙利亚政权偶尔宣布所谓的大赦，但我们尚未看到其做出有意义的努力。因此，美国重申，我们支持特使办公室继续

努力解决这一旷日持久的问题，我们呼吁那些对该政权有影响力的人利用这一机会。

在德拉省，我们对维持9月份的停火保持谨慎希望。我们感到鼓舞的是，有报道称，一些面包店和其他商业已经重新开业，世界粮食计划署也能够在该地区提供紧急粮食援助。我们敦促各方遵守停火，并要求该政权允许联合国人道主义援助畅通无阻地定期进入德拉。

同样，我们深感关切的是，伊德利卜的暴力有可能死灰复燃。正如我们听到的那样，过去几周，该地区平民伤亡人数有所增加。我们鼓励所有国家，特别是安全理事会成员，采取一切可能行动，通过外交谈判制止这种暴力。

最后，我们在安全理事会痛惜的是，宪法委员会成立已有两年，然而，我们仍然没有看到其成员真正讨论宪法的一条条款或一字一句。因此，我们非常欢迎今天关于举行新一轮委员会会议的进展的消息。我们现在敦促各方本着诚意参加10月份起草小组的第六轮会议，我们呼吁阿萨德政权停止拖延进程，切实参与。

最后，叙利亚的和平与稳定只有一条路可走，那就是和平解决冲突，结束战争。现在是阿萨德政权和有关各方坐到谈判桌前，遵循第2254（2015）号决议规定的道路，永远结束叙利亚冲突的时候了。

耿爽先生（中国）：我感谢裴凯儒特使的通报，也赞赏他近期访问大马士革，并利用在纽约的机会，积极开展斡旋工作。我也认真听取了梅森女士的发言。

叙利亚危机延宕10年，造成了几十万人死亡，上千万人流离失所。早日结束叙利亚危机，是国际社会和叙利亚人民的普遍期待。令人遗憾的是，叙利亚危机进入第二个十年后的今天，暴力和恐怖活动有增无减，人道需求继续上升，叙利亚人民依然苦难深重。

这一切都凸显政治解决叙利亚危机的必要性和紧迫性。中方支持全面落实第2254号决议，根据“叙人主导、叙人所有”原则推进叙利亚政治进程。刚才裴凯儒特使介绍了关于即将举行新一轮宪法委员会的好消息。我们希望宪法委员会在保持独立、不受外来干涉的前提下能够顺利举行并取得积极成果。

与此同时，我们也应认识到，叙利亚的政治进程不可能在真空中运行。如果各方严重缺乏互信，宪法委员会恐怕难以取得实质进展。如果仍然存在对叙利亚进行政权更迭的计划，裴凯儒特使的工作势必举步维艰。中方呼吁叙利亚各方积极配合特使的工作，努力通过对话协商弥合分歧、积累共识。与此同时，国际社会要为政治进程创造良好条件。

未经叙利亚政府同意的外国军队应该立即撤出，对叙利亚的非法单边制裁应该立即解除，强加外部解决方案的企图应该立即放弃，对叙利亚的经济掠夺应该立即停止。只有充分尊重叙利亚国家主权和领土完整，充分尊重叙利亚人民自主选择政治制度和发展道路的权利，政治解决叙利亚问题，才能有成功的可能与希望。

恐怖主义是人类社会的公害，可以成为各方在叙利亚问题上开展合作，建立互信的起点。各方应该支持叙利亚政府打击被安理会列名的恐怖组织，避免采取双重标准，避免进行政治操弄。

国际社会在缓解叙利亚人民的苦难方面具有高度共识，帮助叙利亚改善民生，抗击疫情，可以成为各方开展合作的另一优先领域。反对叙利亚政府不能成为惩罚叙利亚人民的理由。

最后，我想借此机会再次提出，每月三次审议叙利亚问题，过度占用了安理会的资源。我们支持逐步调整审议方法，合并审议叙利亚的政治和人道问题，并考虑多采用内部磋商的方式。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使的通报。我也感谢罗巴·梅森的宝贵贡献。

我们高兴地从特使那里听到，各方设法就下一轮谈判的框架达成协议，并已发出参加将于10月18日在日内瓦举行的起草委员会会议的邀请。我们还赞赏他介绍与有关各方会晤的最新情况，并希望下一轮谈判将以实质性的具体方式推进制宪进程。

我们敦促各方为起草新宪法做出具体贡献。这方面的进展可以增强信心，并为推进第2254（2015）号决议的其他部分铺平道路。我们还重申，在做出这些努力的过程中，应征求叙利亚妇女咨询委员会和民间社会支助室的意见。

梅森女士今天的发言说明了听取民间社会意见和确保包容性进程的重要性。

必须改善当地严峻的人道主义、经济和安全局势。我们将继续积极支持为此所做的一切努力，但也必须解决冲突的根源。在政治轨道上取得可信的进展是实现发展、恢复稳定、难民回返、最终实现和平的关键。

我们支持特使呼吁叙利亚各方推进对话，并呼吁参与叙利亚事务的国际行为体团结起来，寻找能够推动政治进程的具体步骤。

叙利亚各方和我们国际社会必须做出更多努力，确保第2254（2015）号决议得到执行。

最后，请允许我谈谈继续打击叙利亚境内伊拉克和黎凡特伊斯兰国的重要性。该恐怖团体继续将叙利亚作为开展活动的基地。这进一步突出表明，在叙利亚实现政治解决和稳定不仅对叙利亚人民，而且对其邻国乃至整个国际社会都至关重要。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）:我谨感谢裴凯儒先生和梅森女士的发言。

德拉地区最近的冲突以及叙利亚政权和俄罗斯对伊德利卜地区的袭击加剧表明，战争还没有结束。在政治解决办法付诸落实之前，战争不可能结束。正因如此，法国回顾全面执行第2254（2015）号决议的重要性。该决议获得一致通过，依然是安理会所有成员的共同路线图。这意味着迫切需要在被该政权关押的被拘留者以及失踪人员问题上取得进展。这是叙利亚社会各界的主要要求之一。这也要求在全国持久和可核查地停止敌对行动方面取得进展。此外，还必须充分尊重国际人道法，特别是保护平民和人道主义准入。

法国注意到特使确认将于10月18日举行宪法委员会第六次会议。叙利亚政权的代表必须本着诚意参加会议，以便能够取得切实进展。换言之，我们希望看到委员会最终履行其任务授权，也就是说，起草一部宪法。作为这一进程的一部分，还必须确保妇女的充分参与。

在未达成可靠的政治解决办法的情况下，我们对取消制裁、正常化和重建的立场将保持不变。不达成政治解决办法，就不会有难民和流离失所者安全、有尊严和自愿的回返。我们将继续不懈地与叙利亚境内所犯罪行不受惩罚的现象作斗争。必须追究犯罪分子的责任。

戈特鲁先生（印度）（*以英语发言*）：我与其他人一道感谢裴凯儒特使今天的全面通报。我还感谢民间社会通报人罗巴·梅森女士发表见解。

过去几周，叙利亚政治轨道出现了令人关注的事态发展。裴凯儒特使本月早些时候访问了大马士革，这是2月以来的第一次。对叙利亚有影响的重要国家也进行了非正式讨论。叙利亚和俄罗斯联邦之间进行了高级别接触，我们今天从特使那里听到了这些接触的细节。

宪法委员会是近两年前成立的，起草宪法的进程尚待启动。过去两年的努力表明，外部影响仍然是阻碍政治轨道取得进展的主要障碍。我们呼吁所有外部行为体停止对有关各方施加不利影响。我们希望，这些正在进行的努力将为政治轨道注入新的活力。特使今天早些时候向我们通报了在日内瓦召开宪法委员会核心小组第六次会议的情况。我们注意到这一积极事态发展。三方都需要就特使的折中方案与特使进行建设性接触。这一进程必须继续由叙利亚人在联合国的协助下主导和推动。

在安全方面，德拉停火协议是一个值得欢迎的事态发展。然而，我们继续对叙利亚的总体局势——包括东北部和西北部的局势——感到关切。如秘书长最近的报告（S/2021/735)所述，最近几个月，军事活动和敌对行动有所增加，对平民造成严重影响。我们认为，在全国范围内实现全面停火对叙利亚人民的利益至关重要，并将有助于确保从阿勒颇到伊德利卜的首次跨线人道主义援助行动等积极事态发展能够稳步持续下去，而不是成为一次性现象。

我们一直在提及外部行为体对叙利亚事务的介入及其在助长叙利亚境内和该区域恐怖主义方面所起的作用。一些被认定为恐怖团体的组织，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和“黎凡特解放”，继续在叙利亚境内积蓄力量，秘书长最近的报告提到了它们的活动。伊黎伊斯兰国继续在代尔祖尔、哈塞克以及霍姆斯东部农村地区发动袭击。在一些情况下，伊黎伊斯兰国还把能源基础设施作为袭击目标。“黎凡特解放组织”继续在伊德利卜拥有主导影响力。促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的最新报告还提到，2014年至2016年期间，伊黎伊斯兰国一再针对平民部署化学武器。这令人严重关切，我们需要充分认识到这一情况并就此采取行动，因为伊黎伊斯兰国的核心行动区也包括叙利亚。

只有维护叙利亚的主权和领土完整，才能实现西亚的长期安全与稳定。我们仍然坚信，军事手段无法解决叙利亚冲突。我们重申致力于推进根据第2254（2015)号决议启动、由联合国推动、由“叙人主导、叙人所有”的政治进程。

印度通过赠款、发展项目信贷额度、药品和食品供应、假肢装配营地以及能力建设和培训方案，向叙利亚提供发展援助和人力资源发展支助。自叙利亚冲突开始以来，印度一直与叙利亚进行外交接触，包括在最高层面进行接触。本周早些时候，在当前的大会第七十六届会议期间，我国外交部长与叙利亚外交部长举行了双边讨论。我们重申坚定致力于继续向叙利亚人民提供一切可能的支持和援助。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使和鲁巴·姆海森女士所作的通报。

值得重申的是，军事手段无法解决叙利亚冲突。唯一解决办法是通过“叙人主导、叙人所有”的可信、平衡和包容的政治进程，满足叙利亚人民的正当愿望。我们重申，政治局势和人道主义局势紧密相关，如果不能实现政治解决冲突，人道主义危机就会恶化，叙利亚人民的苦难就会继续。

出于这一原因，我们继续支持特使坚持不懈地努力推动更广泛的政治进程，宪法委员会仍然是这一进程的组成部分。我们欢迎宣布将于10月份召开宪法委员会第六次会议。我们鼓励各方本着相互尊重和妥协的精神共同努力，以便取得亟需的进展。

必须保障妇女充分参与政治进程，以确保所有叙利亚人享有可持续和公正的和平。姆海森女士在其通报中强调了这一点。我们赞扬叙利亚妇女咨询委员会所做的工作，并注意到该委员会目前正在芬兰举行会议。我们确信，进行的讨论将是建设性和有意义的。

我们仍然关切全国各地断断续续的暴力。全国停火与平行的政治进程之间有着密切的联系。敌对行动持续不断，无法为实现第2254（2015)号决议提出的各种目标营造有利环境。因此，我们强烈敦促冲突各方保持最大限度的克制，使局势降级，并充分遵守国际法规定的保护平民和民用基础设施的义务。此外，我们欢迎开展各种国际外交努力，以减少敌对行动和巩固停火，特别是在德拉巴拉德。

安全理事会认定的恐怖主义实体继续对叙利亚人民、主权和领土完整构成严重威胁。因此，必须严格限于在国际法范畴内采取协作性和有针对性办法。

正义与和平之间存在着牢固的联系，人们早就认识到，其中任何一个离开另一个都不能够勃兴。

因此，我们重申，追究自这场战争开始以来所犯暴行的责任应仍然是一个高度优先事项。

十年战争侵蚀了该国的社会结构。因此，就一些紧要问题，例如被拘留者、被绑架者和失踪人员问题采取具体步骤极为重要。就这些令人关切的问题采取行动将起到表达善意的作用，能培养信任和促进叙利亚内部和解。

国际社会必须采取切实可行的步骤来解决叙利亚人民的困境。因此，不应无视单边胁迫性措施给平民造成的不利影响，我们呼吁立即解除这种措施。还必须为难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿回返创造条件。这自然必须包括重建住房、学校、医疗设施及遭到严重破坏的其他必不可少的基础设施。我们再次鼓励国际社会为叙利亚重建做出贡献。此外，应适当关注未经授权的外国部队在叙利亚主权领土上的持续存在。必须优先撤出这些部队。

随着该国社会经济状况迅速恶化，现在比以往任何时候都更需要达成政治解决。裴凯儒特使强调，现在需要的是开展建设性外交。安全理事会有责任务实地介入，以充分支持这一政治进程，这是恢复叙利亚和平与稳定的唯一可行途径。

范先生（越南）（*以英语发言*）:我感谢裴凯儒特使所作的通报，并感谢鲁巴•姆海森女士分享自己的见解。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加本次会议。

持续10年半的危机给叙利亚人民、尤其是儿童等弱势群体的生活造成了毁灭性影响。由于持续存在暴力和经济崩溃，以及2019冠状病毒病的影响，这一多层面危机正把他们进一步推入悲惨境地。

由于获得食物、燃料、水、保健、教育和其他基本物品和服务的机会极其有限，全国有1340万人需要人道主义援助。

实地相对平静的局势已经保持了几个月。然而，在该国某些地区，不安全状况持续存在，局势在升级。无辜平民继续遭受伤亡；民用基础设施继续受到影响。尽管停火协议已经生效，但最近德拉暴力行为不断增加，这清楚地显示，叙利亚安全局势动荡不定。

在目前背景下，现在比以往任何时候都更需要采取具体步骤，推动达成政治解决，以便为叙利亚人民找到通往长期和平、稳定和发展的可行途径。

我谨再次强调，我们坚定支持根据第2254(2015)号决议、国际法和《联合国宪章》，由联合国推动、由“叙人主导、叙人所有”的政治进程，包括尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

在追求这一目标时，首先必须重建有关各方之间的信任和信心，以弥合长期存在的实质性分歧。

我国代表团呼吁叙利亚各方进行建设性对话和谈判，尤其是在宪法委员会框架内这样做。我们热烈欢迎刚刚就工作方法达成的协议。我们期待在宪法委员会的工作中采取更多具体和积极的步骤。

为了支持他们的努力，还必须恢复所有国际对话方之间必要的合作精神，以促进切实参与政治解决。在整个过程中，我们谨重申全力支持联合国和特使的桥梁作用。特使关于新的国际形式的提议可能是打破目前僵局的可行办法。

第二，政治解决需要一个有利于对话和谈判的环境。我们呼吁有关各方保持最大限度的克制，避免采取可能导致形势进一步升级的行动。一段可持续的平静期对于在政治轨道上取得进展至关重要。

需要继续努力打击安全理事会认定的恐怖团体。与此同时，应妥善协调这些努力，以确保遵守国际法，包括人道法，以及安全理事会的相关决议。

最后但同样重要的是，我国代表团要强调国际社会团结援助叙利亚的必要性。为实现可持续和平和提高叙利亚人民复原力而作出的努力必须始终伴随着我们坚定不移的统一支持。因此，我们呼吁在所有领域、以一切手段向叙利亚人民继续提供援

助，以促进和平解决危机，帮助缓解他们极其严峻的状况。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢裴凯儒特使和梅森女士所作通报。我还要欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加本次会议。

今天，我将重点谈谈三个领域：政治进程、停火和人权。

墨西哥赞扬特使继续努力促进政治过渡。我们欢迎他最近访问大马士革以及召开宪法委员会核心小组第六届会议。我们呼吁各方本着建设性和专注的精神加入联合国正在推动的这一进程，从而推进非常必要的政治过渡。我们还再次呼吁继续鼓励民间社会代表的参与，以促进和支持广泛且包容各方的政治进程，确保

妇女、青年和少数群体充分、平等、切实的参与，使它有可能实现叙利亚人民的合理愿望。

第二，尽管冲突前线相对处于静止状态，但暴力行为仍在继续。伊德利卜、西北部和德拉的局势令人严重关切。关于后者的局势，当前持续违反国际人道法的行为令人担忧。墨西哥谴责针对平民的围困策略。我们注意到特使提到的休战，并希望休战能够继续维持。若没有全国性的持续停火，人道主义需求将继续增加。

目前有1300多万人需要人道主义援助。显然，目前尚不具备让难民自愿、安全、有尊严地返回的条件。我们赞扬过去十年收容叙利亚难民的国家所作的努力。

我们赞同释放被拘留者和澄清失踪人员下落的呼吁。人道主义机构和人权组织必须获准进入拘留中心。

关于阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会的最新报告，我们注意到仍有关于侵犯人权的报告。我们呼吁所有国家配合协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的工作。我们也赞同秘书长呼吁安全理事会将叙利亚局势移交国际刑事法院。

最后，现在是国际社会采取和支持新办法的时候了，要让叙利亚有可能实现真正的政治过渡，达成持久、可持续的和平协议。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢裴凯儒特使和梅森女士所作通报。

我们同其他人一道欢迎裴凯儒先生宣布宪法委员会第六轮会谈将于10月中旬在日内瓦举行。我们赞扬裴凯儒先生持之以恒地努力确保就进一步的会谈达成一致。正如裴凯儒先生明确表示，下一次会议需要与往届会议有所不同。正如联合国努力推动政治进程，执行第2254（2015)号决议中它所承担的工作，现在也应该由叙利亚各方承担它们执行决议的责任。叙利亚政权是时候停止对这一进程的人为拖延了，应该按照第2254（2015)号决议的设想，在制定新宪法方面取得实质性进展。

第2254（2015)号决议明确承认政治进程与全国停火的联系。因此，我们仍然非常关切叙利亚西北部当前不断升级的暴力，这最近已导致平民和人道主义工作人员死亡，包括在对居民区的猛烈炮击和对医疗设施的破坏中造成伤亡。我们希望土耳其和俄罗斯即将在索契举行的会议能促成2020年3月5日的停火协议得到全面执行。

我们也仍然担心叙利亚其他地区再度爆发冲突的可能性。德拉最近的敌对行动就提醒我们注意这个问题。我们欢迎该地最近达成停火，但这次停火和伊德利卜的停火需要根据第2254（2015)号决议的规定，成为与即将开展的政治会谈同步商定的全国停火的一部分。

在政治进程取得进展和实现全国停火之前，叙利亚人民的苦难将会继续下去，千百万流离失所者将无法返回家园。在这方面，我们注意到调查委员会的最新报告，它记录了至今仍在叙利亚继续发生的暴行、滥用行为以及违反国际人道法和国际人权

法的行为，包括不分目标地使用武器、定点清除、任意单独拘留和酷刑、以及拒绝人道援助准入，梅森女士已向我们生动描述了这些现象。

我们敦促叙利亚各方，特别是该政权，致力于遵守其义务和全国范围的停火，并用双手抓住这个取得进展的机会。国际社会将予以支持。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：我谨感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和沙瓦发展和援助组织创始人兼主任罗巴·梅森女士所作的通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗三国代表参加本次会议。

突尼斯正在关切地注视着叙利亚实地的事态发展，因为该国一些地区最近几天的暴力、紧张和局势升级程度越来越高。这构成重大的安全和人道主义挑战，并破坏缓解危机和遏制冠状病毒病（COVID-19）疫情蔓延的国际努力。

我们重申，必须根据国际人道主义法和国际人权法，通过努力缓和紧张局势、恢复平静和随时保护平民，来迅速恢复叙利亚的稳定，以便在叙利亚实现全面与可持续的停火。我们期待特使在这方面的缓和局势努力。

我们再次指出，叙利亚目前的谅解和安排尽管重要，但只是短期的解决办法。这些谅解和安排无法提供一种切实可行的方式，来消除被归类为恐怖团体的组织，并消除其在该国某些地区的安全避难所，从而实现该国和该区域的可持续政治解决与稳定。

我们支持能够结束目前政治僵局并有助于叙利亚宪法委员会及其小组委员会尽快恢复工作的任何措施。我们也欢迎在裴凯儒先生的推动下为10月在日内瓦举行宪法委员会第六轮会议所做的筹备工作。在这方面，我们希望，国际努力将使推动宪法进程和走上更广泛的政治道路成为可能。

不言而喻，叙利亚的安全稳定环境以及建立信任措施的加强将为根据安理会相关决议，包括第2254（2015）号和第2585（2021）号决议实现这一目标创造适当条件。应当解决现有的相互关联问题，特别是建立全面与永久停火、实现难民和流离失所者安全和有尊严的回返、促进叙利亚和叙利亚人民的恢复、减轻COVID-19疫情的影响、打击该国的恐怖组织、以及处理被拘留者的状况等问题。

还应当强调的是，要实现解决叙利亚危机的共同愿景，就必须在叙利亚各方之间寻找共同点，优先考虑兄弟的叙利亚人民的压倒一切的需求。这也需要有关行为体和安全理事会表达共同愿景并提供支持。

最后，我们重申突尼斯的坚定立场，即：要解决叙利亚危机，就必须根据第2254（2015）号决议，在联合国的推动下寻求由叙利亚人主导和自主的政治解决办法，以维护叙利亚的统一、主权、独立和领土完整，并恢复其安全与稳定。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我感谢裴凯儒先生和罗巴·梅森女士所作的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其三国代表参加本次会议。

在十年冲突造成如此多的生命损失和巨大破坏之后，令人遗憾的是，叙利亚的政治行为体无法为结束危机的进程奠定基础。因此，亟须根据第2254（2015）号决议，让政治进程返回正轨。

在安全方面，尼日尔仍然对平民居住地区，特别是在南部和西北部的持续敌对行动感到关切。我们欢迎武装反对派和政府军在俄罗斯主持下在德拉市谈判达成的停火。这是一个积极的事态发展，给了该市人民喘息的机会，并使许多家庭能够返回家园。

我国代表团呼吁各方按照秘书长及其特使的要求，同意在该国实现全面停火。这是在解决叙利亚危机方面取得切实进展的必要条件。与此同时，在行使主权时，叙利亚决不能在反恐斗争中动摇。任何破坏其主权和领土完整的企图都是不可接受的。

我国代表团重申关切双方关押的许多被拘留者的命运。我们呼吁各方采取建立信任措施，特别是通过单方面大规模释放被拘留者以及向家属澄清其

失踪亲人的情况。这将有助于缓和局势，在各方之间建立信任，从而在政治轨道上取得我们都期望的进展。

我们欢迎将于10月举行的宪法委员会会议。尼日尔呼吁所有利益攸关方表现出灵活性，以推动政治进程。正如我们一向指出的那样，只有体现叙利亚人民意愿的由叙利亚人主导的包容性对话才能促成危机的和平长期解决。

我们也欢迎将在赫尔辛基举行的叙利亚妇女咨询委员会会议。尼日尔欢迎该委员会以及正在发挥领导作用的所有叙利亚妇女作出的令人钦佩的贡献。

最后，我国代表团依然相信，在宪法委员会工作取得进展以及敌对行动停止的同时，必须应对危机的其他方面，如制止外部干涉、对武装团体的支持、以及对叙利亚资源的掠夺等。各方都必须尊重叙利亚的主权、独立和领土完整。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使和梅森女士所作的详尽通报。

在长达十年的叙利亚冲突中，至少有50万人丧生。尽管目前局势相对平静，但该国许多地区的军事行动仍在继续。实现全国停火以及确保畅通无阻的人道主义准入仍是优先事项。

除了暴力，经济担忧也进一步阻碍叙利亚人民的生计。我感谢梅森女士分享深刻见解、帮助阐明这些复杂的挑战。这些问题体现在两个主要方面。

首先，更广泛区域的经济困难，特别是邻国黎巴嫩的经济困难，极大地影响了叙利亚。此外，正如叙利亚政权多次指出的那样，定向国际制裁发挥的作用微乎其微。

其次，经济危机是内部因素造成的结果。普遍的腐败、军阀主义和缺乏善政阻碍在复苏方面取得任何潜在的积极发展。缺乏达成一项可信解决方案的有意义步骤也反映在更广泛的政治进程中。宪法委员会一直处于休眠状态。然而，我们欢迎即将在日内瓦举行第六轮会谈。我们赞赏特使努力调解不同意见。

最后，没有为受害者伸张正义，叙利亚就不会有真正的和平，梅森女士今天的证词证实了这一点。安全理事会需要采取果断行动，打击叙利亚境内广泛和系统违反国际人权法和国际人道主义法的行为。

爱沙尼亚和欧洲联盟呼吁建立一个寻找失踪人员或其遗骸的国际机制。自冲突一开始以来，已经采取多项举措收集、系统化和保存这些罪行的证据。国际公正独立机制、人权理事会设立的向大会报告的阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及禁止化学武器组织阿拉伯叙利亚共和国事实调查组等调查机制都可以用来加强问责。只有当我们一劳永逸地杜绝有罪不罚现象时，才能达成符合第2254（2015)号决议的持久和可信的政治解决方案。

基博伊诺先生（肯尼亚）（*以英语发言*）:让我也感谢裴凯儒特使和罗巴·梅森女士就叙利亚政治局势所作的通报。我感谢叙利亚、伊朗和土耳其的代表今天上午与会。

每个月，叙利亚人民在安全理事会审议本国局势时都对其寄予期望，期望或许会出现一些积极的事情——有助于使他们的局势好转的事情。我们认为，正如我们在通过第2585（2021)号决议时所做的那样，只有通过共同努力，安理会才能达成长期渴望的共识，为这场长达十年的冲突找到一个由叙利亚人主导、叙利亚人拥有的政治解决方案。

肯尼亚欢迎特使本月初访问大马士革所产生的积极事态发展。我们知道，在陷入旷日持久的僵局之后，宪法委员会第六轮会议现定于10月18日复会。我们赞扬各方作出这一至关重要的决定，希望这将大大有助于采取渴望已久的政治步骤，如第2254（2015)号决议所设想的那样，通过制定一部新宪法找到一个将恢复该国迫切需要的和平、安全与稳定的解决办法。

肯尼亚呼吁各方抓住这一时机，建设性地参与进来，并向数百万叙利亚人展示承诺，他们正指望他们的领导人带来更光明的未来。我们赞扬特使继续与民间社会和叙利亚妇女咨询委员会积极接触。我们尤其欢迎9月26日至10月1日在赫尔辛基召开妇女咨询委员会会议，我们鼓励她们以反映叙利亚妇女不同声音的方式继续参与。

安全局势的特点仍然是暴力、定点清除、恐怖袭击、炮击和空袭该国东北部和西北部以及南部的部分地区，特别是在德拉（省）。事实上，伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他武装团体对平民和人道主义工作人员实施的令人震惊、恶毒的袭击是卑鄙的。在这一方面，肯尼亚首先重申，各方越来越需要遵守全国范围停火，并承诺确保停火得以维持。第二，各方必须承诺对恐怖主义团体采取新的统一行动，包括根据并充分遵守国际人道主义法和适用的联合国决议，追究那些犯下滔天罪行的人的责任。第三，包括外国军队在内的所有各方必须保持最大限度的克制，避免采取可能危及人民和国家安全的行动。

最后，肯尼亚赞扬并支持特使以反映叙利亚人民集体愿望的方式，努力促进应继续由叙利亚人主导、叙利亚人拥有的叙利亚政治进程。

主席（*以英语发言*）:我现在以爱尔兰代表的身份发言。

我要感谢裴凯儒特使的通报，并表示我国爱尔兰高度赞赏他持续不懈的努力。我还要衷心感谢罗巴•梅森女士今天上午作了令人印象深刻的发言。她的声音，以及通过她受到叙利亚悲惨冲突影响和流离失所的无数社区的声音，正是安全理事会需要听到的。她今天与会很重要，我要向她表示感谢。

当然，令人遗憾的是，我们再次在政治进展极其有限的背景下开会。对于数百万弱势群体来说，这意味着又是一个月的冲突，又是一个月的苦难和损失，又是没有希望的一个月。我们再次呼吁叙利亚政府与联合国进行建设性合作，并充分和真诚地参与特使的努力。

宪法委员会即将举行的新一轮谈判是一个受欢迎的发展。这是一个现在取得真正进展的难得机会。我敦促各方抓住这一机会。换句话说，我们不能浪费这个机会。

各位通报人今天清楚地表明，和平与稳定对叙利亚人民来说仍然是遥远的梦想。我们知道，在如何解决这一问题上，在座各位持有不同看法。但是，让我们明确一点:当我们在本会议厅分裂时，遭殃的几乎总是弱势群体。

正如高级专员巴切莱特上周指出的那样，十年冲突已经造成35万人死亡。这是不合情理的，不能继续下去了。现在比以往任何时候都更加迫切需要一个符合第2254 （2015)号决议的全面政治解决方案。为此，解决冲突根源以及难民和境内流离失所者的困境仍然至关重要。

在爱尔兰，我们知道包容各方的和平是可持续的和平。至关重要的是，代表所有背景的叙利亚妇女充分、平等和有意义地参与各级政治进程。我们在座所有人都知道，这场长达十年的毁灭性战争对叙利亚妇女和女童造成了不成比例的影响。她们遭受了可怕的性暴力和基于性别的暴力以及早婚和强迫婚姻。许多人经历了粮食不安全，缺乏获得教育和保健的机会。

尽管存在这些挑战，但正如梅森女士明确描述的那样，叙利亚妇女对叙利亚的未来保持信心，并在领导才能发展和冲突解决方面发挥着关键作用。简而言之，她们有意义的参与是一个现实，是实现持久和平的关键，而我们中的一些人只是经常在本会议厅嘴上空谈而已。

我们对明确以返回叙利亚的难民为攻击目标的报道深感关切。不幸的是，叙利亚仍然没有为难民持续、有尊严地返回提供安全稳定的环境。我想强调，所有回返都应该是安全、自愿和有尊严的。

就在此时，成千上万的叙利亚人急切地等待失踪或下落不明的亲人的消息。还有成千上万的人，包括妇女和儿童，仍然被非法剥夺自由。我再次呼吁叙利亚当局和其他各方大批释放被拘留者和被绑架者。

本月早些时候德拉市的停火是一个积极的事态发展。然而，我们仍然对其脆弱性以及发生的战斗的持久影响感到关切。

在冠状病毒病激增之际，叙利亚西北部令人担忧的暴力升级仍在继续。我们继续收到无区别袭击平民和民用目标的报告。此种行径仍然是完全不可接受的。

最后，我想重申爱尔兰长期以来对叙利亚全国停火的呼吁。

我们再次真诚地表示，我们安理会在座的所有人都有责任尽我们所能支持特使的努力，并努力防止叙利亚境内进一步的破坏和损失。现在是采取行动的时候了。叙利亚人民已经等待太久，遭受了太多苦难。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民部长昨天在大会发言（见A/76/PV.16)时表示，叙利亚政府始终对旨在协助政府结束针对叙利亚国家和人民的危机的任何真正而公正的政治倡议或努力持开放态度，尽管对这些为实现叙利亚的稳定同时维护我们国家支柱的持续努力不感兴趣的国家设置了重重障碍。

叙利亚政府推动就宪法委员会的组成和议事规则达成协议，从而推动了宪法委员会工作的启动。政府还强调，鉴于宪法和与宪法有关的任何事情都是叙利亚人自己根据阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整原则决定的叙利亚事务，因此，这一进程必须由叙利亚人主导、为叙利亚人所有，不受任何外国干预，也不得人为设定最后期限或对委员会的工作预先作出结论。这是一项既定原则，安全理事会关于我国局势的所有相关决议都重申了这一原则。

叙利亚政府正在继续与特使裴凯儒先生合作，我们欢迎他于9月11日和12日访问大马士革，在那里他进行了建设性的讨论。我们还欢迎裴凯儒先生在通报中指出，他打算就10月在日内瓦举行的宪法委员会第六次会议发出邀请。

我们重申，特使需要继续发挥调解人的作用，以公正、中立、客观的方式传达他的看法。

德拉省最近的定居点与和解再次证明，叙利亚政府热衷于恢复全国各地的安全与稳定，同时确保其公民的安全并结束无辜者的流血。叙利亚领导人的耐心和智慧，加上我们的俄罗斯朋友的努力，帮助达成了一项协议，以在叙利亚西南部德拉及其农村地区最近出现紧张局势的地方恢复稳定。这也使居民能够安全、和平地返回家园。

过去10年来，一些方面利用安全理事会在维护国际和平与安全领域的作用干涉我国事务，破坏叙利亚的安全与稳定。因此，我们必须直言不讳地揭露这些做法，并呼吁这些国家结束这种破坏性行为，并从过去数年失败而且毫无意义的战争中吸取教训。

一些众所周知的国家政府通过各种不同手段强加给我们的这场战争夺走了许多人的生命。这场战争破坏了一个古老文明的成就，使叙利亚人民几十年来取得的重大发展成果丧失殆尽。现在是时候了，必须立即结束这场战争，结束在叙利亚领土上的非法外国军事存在，包括在东北部的美国军事部队和在西北部的土耳其军事部队。他们必须全部撤出。我们呼吁立即无条件解除美利坚合众国和欧洲联盟实施的单方面强制性措施，支持叙利亚及其盟友打击恐怖主义、恢复安全稳定、重建和修复受损基础设施的努力。

必须尽早启动恢复项目和对所有部门的复原力支持，特别是水、能源、教育、医疗保健和其他方

面的项目，以便向叙利亚人民提供基本服务，改善他们的生活和人道主义状况，并促进流离失所者和难民安全、有尊严地返回家园。

为实现这一目标，叙利亚有关各方正在加紧努力，促进这种自愿回返，并保证回返者的基本需求得到满足。为此，我们采取了许多措施，颁布了一系列法令。

不幸的是，叙利亚国家和友好国家的努力面临一些方面利用叙利亚人民的苦难的企图，它们利用这种苦难来达到远远不符合人道主义目标也不符合叙利亚人民利益的目的，包括依赖一些委员会的报告，而事实一再证明，这些委员会是政治化的机制，工作不专业、不客观、不可信。它们的主要目标是发布报告，使某些敌对国家诋毁叙利亚的形象。

我还必须提及土耳其政权通过支持恐怖主义以及进行杀戮、摧毁、土耳其化和掠夺叙利亚财富在叙利亚领土上实施的侵略和破坏性做法。他们甚至完全无视国际法和国际人道主义法原则、国际和双边文书和协定以及睦邻原则，把水作为一种工具，为他们的政治游戏服务，而且将其作为对付数百万叙利亚公民的武器，目的是实现政治和区域利益。

我国再次呼吁安全理事会和秘书处承担起责任，结束土耳其占领之罪行，并结束其军事部队在阿拉伯叙利亚共和国领土上的存在。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我要感谢裴凯儒特使所作的通报。我还要感谢罗巴·梅森女士强调叙利亚妇女在努力寻求冲突的持久政治解决办法方面发挥的关键作用。必须考虑到叙利亚各群体对最近事态发展的看法，我们欢迎梅森女士的深刻见解。安全理事会需要让叙利亚人民在会议厅有更多的发言权。

在经历了10年的流血之后，在结束冲突方面，哪怕一天也不应该再拖延。现在，我们必须采取紧急行动，为持久和可信的政治解决方案建立势头。我们已经有了根据第2254（2015)号决议实现政治解决的适当工具。

宪法委员会是政治进程中的唯一机制。我们高兴地获悉，裴凯儒先生在过去几个月中作出的极大努力终于得到了回报。尽管拖延了很久，但叙利亚各方还是商定了宪法委员会举行第六轮会议的方式。现在是改弦更张的时候了。我们不能在日内瓦再看到同样的情况了。现在是宪法委员会就其核心任务取得具体成果的时候了。现在是在实质问题上取得真正进展的时候了。

现在，决不能允许再老调重弹，玩弄拖延战术，或者推卸责任。宪法委员会的职权范围和核心议事规则必须得到充分尊重。土耳其积极参与确保以建设性和注重成果的方式举行第六轮会议的努力。我们相信，反对派将一如既往地采取积极的态度。今天，我们再次呼吁所有各方对宪法委员会采取同样的建设性态度。如果我们要最终在政治轨道上取得可信的进展，就必须进行真正的接触。

虽然在政治方面出现了积极的进展，但我们对当地局势日益恶化感到失望。伊德利卜暴力事件不断增加，引起人们的严重关切。自本月初以来，叙利亚政权及其支持者违反停火的行为已达到令人震惊的程度。仅在9月份，就有超过185起袭击被记录在案。由于最近暴力事件不断增加，又导致22 000人在国内流离失所。

违反停火的行为不断发生，不仅可能引发新一波的移民潮，而且还危及通过政治解决方案结束冲突的前景。这一危险的升级也给7月份就跨界人道主义机制达成的妥协蒙上了阴影，并玷污了在这一进程中表现出的善意。

过去一个周末，这种袭击有增无减，这是完全无法接受的。针对平民的袭击必须立即停止。保护平民是没有商量余地的。叙利亚政权及其支持者必须充分遵守停火协议。他们若要在这一进程中获得任何信誉，这是他们起码要做到的。

违反停火事件增加并不是当地破坏稳定的唯一事态发展。库尔德斯坦工人党/人民保护部队（库工党/人保)仍然是叙利亚安全的主要威胁。这个恐怖组织及其分支，即叙利亚民主力量，攻击平民时毫不手软。仅今年一年，他们就杀害了至少118名平民。然而，国际社会却对这些危害人类罪保持沉默，阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会也记录了这些罪行。

上周，因事实上由库工党/人保控制的地区物价上涨，叙利亚库尔德人和阿拉伯人举行了和平抗议。然而，这些所谓的民主力量镇压了行使民主抗议权利的叙利亚人。这个恐怖主义团体还袭击伊拉克境内的叙利亚雅兹迪人以及叙利亚库尔德人，并阻止他们返回在叙利亚的家园。这种虚伪态度什么时候才会结束？安全理事会对这些有目共睹的现象熟视无睹，这种情况还要持续多久？联合国什么时候才会调查库工党/人保袭击联合国支持的阿夫林希法医院的事件？我们绝不容忍以打击达伊沙为借口而支持恐怖主义。土耳其将继续坚决打击所有恐怖组织，包括达伊沙和库工党/人保。

前一位发言者再次用捏造的谎言来误导本次会议。我不屑对他作出回应。无论该政权如何竭尽所能，它企图转移国际社会对其可恶罪行注意力的做法绝不可能得逞。尽管叙利亚政权仍抱有幻想，但土耳其将继续解决叙利亚人民的苦难。我们将坚持不懈地作出努力，直到叙利亚恢复和平与稳定。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特·拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的通报。由于他的努力和叙利亚政府的合作，预计宪法委员会不久将召开下届会议。这是一个令人鼓舞的进展。

我们重申，我们支持特使作出努力以及叙利亚政府开展建设性参与，促进宪法委员会的工作。我们鼓励宪法委员会共同主席进行建设性接触，本着灵活和妥协的精神开展工作。

宪法委员会必须在没有任何外来干涉或压力的情况下继续工作。任何人为地规定完成工作的期限或任何其他此类性质的条件或要求，都会对委员会的工作产生不利影响。必须确保这是一个真正由叙人主导、叙人所有、联合国推动的政治进程。

在宪法委员会工作的同时，还必须在其他方面作出认真的努力。

首先，必须结束外国军队对叙利亚部分地区的占领。因此，所有未经邀请的外国部队都必须毫无先决条件、不进一步拖延地离开该国。

同样重要的是，安理会必须履行自己的责任，迫使以色列政权立即停止侵犯叙利亚主权和领土完整的行为。我们最强烈地谴责这种冒险主义做法，这些做法公然违反国际法，威胁区域和国际和平与安全。

此外，还必须继续大力打击所有恐怖组织，因为这些组织的存在和犯罪活动威胁到叙利亚的安全和领土完整以及该地区的和平与安全。我们反对叙利亚境内的分离主义活动或非法的自治倡议，并谴责一切支持这些活动的努力。叙利亚的主权、统一和领土完整必须得到所有国家的充分尊重。

同样，叙利亚的重建以及难民和流离失所者的返回必须与政治进程齐头并进。这些都是相互关联、相互包含和相辅相成的。这就需要使人道主义援助以及难民和流离失所者返回家园等事项非政治化，因为这些事项的政治化只会延长危机和叙利亚人民的苦难，叙利亚人民在10多年的冲突中，已经遭受了深重的苦难。

在这方面，我们回顾第2585（2021)号决议，安全理事会在该决议第3段中呼吁所有会员国“采取切实应对步骤，满足叙利亚人民的迫切需要”。决议中提到“切实应对步骤”，除其他外，意在要求取消单方面制裁。鉴于第2585（2021）号决议是

包括实施此类制裁的主要国家在内的各方所作妥协的结果，因此我们敦促它们信守承诺，认真履行该决议规定的义务，立即全面取消对叙利亚的所有非法制裁，这些制裁是造成目前该国人道主义局势的主要原因之一。

我们重申我国的原则立场：必须和平解决叙利亚危机，并要遵守国际法原则，特别是尊重各国主权和领土完整、不干预也不干涉其内政外交以及和平解决国际争端的原则。

最后，我重申，伊朗伊斯兰共和国支持叙利亚人民和政府恢复其国家统一和领土完整。

上午11时50分散会。